

## شرح للخارطة

### 1. المجلسين الإقليميين "منشه" و"ألونا" - مقدمه وشرح عام:

الخارطة الهيكلية الشمولية هي خارطة واحدة لكلى المجلسين الإقليميين "منشه" و"ألونا"، وفقاً للتخطيط المحلي للمنطقة "منشه-ألونا". مع ذلك، فإن كل وثائق المخطط، بطبقاته التخطيطية جميعها، الإقليمية منها والمحلية، تختلف لكل مجلس إقليمي منهما، بحيث تتلائم مع مميزاته الخاصة.

المجالس الإقليمية منشه وألونا هن جزء من قضاء الخضيرة في لواء حيفا. جغرافياً تقع هذه المجالس في "الخصر الضيق" لمركز الدولة، في الوسط الناقل بين سلسلة الجبال من الشرق والساحل من الغرب: بين برديس حنا والخضيرة من الغرب، بلدات عيرون من الشرق ورمات منشه من الشمال.

بين برديس حنا والخضيرة في الغرب، بلدات ومستوطنات عيرون في الشرق ورموت منشه في الشمال.

للمجالس الإقليمية منشه وألونا حدود مشتركة مع مجالس محلية كثيرة، أغلبها مدن. حدودها مشتركة مع 12 مدينة ومجلس محلي وهي، من الغرب: برديس حنا-كركور، خضيرة، بنيامينا جفعات عادا وزخرون يعكوف، زيمر من الجنوب، ومن الشرق: كفر قرع، عرعر، ام الفحم، المجلس المحلي "بسمة" (برطعة وعين السهلة)، حريش، باقة الغربية وجت. تحد المجلسين الإقليميين المذكورين ثلاثة مجالس إقليمية أخرى: حوف هكرمل من الشمال، مجيدو من الشرق وعميق حيفر من الجنوب. في إقليم المجلسين تمر شوارع رئيسية على صعيد الدولة، الا وهي: شارع 6، 65، 9، 574، 581 و- 653، بالإضافة الى ذلك تعبر في إقليم المجلسين سكك حديدية: سكة منشه والسكة الشرقية. هذه الاورده الرئيسية تمنح المجلسين الإقليميين أهمية واتصالية عالية، خاصة إثر قربها من متروبوليني تل-أبيب وحيفا من الشمال. بشكل إقليمي منشه والونا رواق تجمعات سكانية قروية بين مدن الساحل من الجهة الغربية ومدن عيرون من الجهة الشرقية.

تتسلسل التجمعات السكانية في المجلسين الإقليميين منشه والونا في هذه المنطقة هو عبارة عن مساحات قروية مفتوحة بغالبيتها، والتي تشكل مركزاً أساسياً في تكوين الهوية المشتركة لكلى المجلسين.

### منشه:

تأسس المجلس الإقليمي منشه عام 1950، حيث لقب بهذا الاسم نسبة لقبيلة منشه، وضم عدة تجمعات سكانية، شملت: كيبوتسات، موشافيم، مؤسسات وعدة قرى. بالإضافة الى ذلك ضم المجلس الإقليمي القرية الشبائية "الوني يتسحاك"، سمينيار "جبعات حبيبه"، ومخيم المهاجرين "شاعر منشه" (مشفى الامراض النفسية الان). مع مرور الوقت تضاعف عدد التجمعات السكانية في المجلس ليصل الى-22 تجمع، بالإضافة الى مؤسستين ذوات أهمية عالية كالقرى.

يبلغ التعداد السكاني للمجلس قرابة ال-20,800 نسمة وفقاً لدائرة الإحصاء المركزية (2019). ويحتل المجلس المرتبة 7 من أصل 10 في المستوى الاجتماعي والاقتصادي. يضم منشه 24 تجمعاً سكانياً يعكس عدم تجانس وتعايش: كيبوتسيم، موشافيم، يبشوفيم كفرديم، مؤسسات وقرى عربية وسكان من ديانات متعددة، علمانيين ومتدينين. هذا المعطى ذو أهمية كبيرة وهو في قلب الطابع الاجتماعي للمجلس - مجلس مختلط ومتنوع وتعددي وشامل، حيث تلحق فسيفساء الهويات والسكان نسيجاً اجتماعياً فريداً في المشهد الإسرائيلي، وهو اساس النسيج المجتمعي القوي والتماسك لسكانها.

منذ سنة 2004 كبر المجلس الإقليمي بمعدل أكبر وذلك نتيجة عدة عوامل: اقامة التجمع السكاني "متسبي ايلان" (في عام 2005)، انضمام "كتسير" الى المجلس، الذي شكل أكبر تجمع سكاني في عام 2012 وبداية موجة توسيع التجمعات السكانية في المجلس. تبلغ مساحة نفوذ المجلس قرابة ال-112,390 دونم. بحيث ان المساحة الغربية هي زراعية بغالبيتها وتتميز بتضاريس مسطحة وبانهر عديدة. اما المساحات الشرقية للمجلس فتتكون غالبيتها من غابات وتتميز بتضاريس مرتفعة. تلعب هذه المميزات دوراً كبيراً في تحديد قيمة المناظر الطبيعية، في تحديد الطابع الطاعي للمجلس وفي تطويرها مستقبلياً.

حتى في العقد الثالث من القرن الحادي والعشرين، لا تزال الزراعة مهيمنة في مساحة المجلس وهي جزء لا يتجزأ من الحمض النووي للمجلس ومن الهوية المحلية. المساحات المفتوحة كلها حقول مزرعة، تعكس مساحة زراعية منتجة ومقدمة ونشطة للغاية. تقترح الخارطة الشمولية الحفاظ على منشه كسلسلة مساحات زراعية مفتوحة التي تشكل فاصلاً بين المدن الكثيرة في المنطقة. وعلى هذا، فإن المناطق الطبيعية المفتوحة للمجلس تمنح المقيم والزائر الشعور بالمساحة المفتوحة و "القرية" في وسط البلاد. وبناءً على ذلك، تقترح الخطة الشمولية معايير تخطيطية لتعزيز الهوية الريفية والحفاظ عليها، تعزيز الانتماء للأراضي وتعزيز



الزراعة المتقدمة في منطقة نفوذ المجلس، من خلال فهم الأهمية والدور الوطني الهام لأشكال الاستيطان الريفي وموقعها الاستراتيجي في وسط البلاد.

#### المناطق الطبيعية المفتوحة والسياحة:

بسبب طابع "منشئه" الفريد، وموقعها على الطرق الشريانية، بالقرب من مدن عديدة في اوج موجة نموها، تزداد أهمية حماية المناطق الطبيعية المفتوحة من حيث مناظرها الخلابة، التنزه في الطبيعة والعلوم البيئية، واتاحة استخدامات الترفيه والاستجمام فيها. توفر الخطة الشمولية إطاراً تخطيطياً لإنشاء شبكة مسارات للتنزه في المجلس، مع التركيز على اعانتها (تسهيل الوصول اليها) المنتزهات، والربط بينها، بالإضافة الى انشاء مراكز ترفيهية في المساحات المفتوحة (مراكز الطبيعة، التراث، علم الآثار، الرياضة، إلخ). أهمية تعزيز قيمة المناطق الطبيعية المفتوحة في المجلس تزداد نظراً لموقعها في مركز البلاد، في منطقة مشبعة بالبنى التحتية، منطقة تواجه البيئة المبنية المحيطة بها، ضغوطاً كبيرة للتنمية. وفقاً لهذا، يتم في الخريطة الشمولية اقتراح مراكز طبيعية جديدة على مستوى قطري، كحديقة الطيور "أغمون منشئه" ومجمع الطبيعة والسياحة "عين أروفوت". بالإضافة إلى ذلك، يتم أيضاً التركيز على السمة الفريدة للمجلس وهي التعايش والتعددية الثقافية.

#### مكاتب وتوظيف:

توفر الخطة الشمولية إطاراً تخطيطياً لتخصيصي التوظيف والاقتصاد في المجلس، على المستويين الإقليمي والمحلي. على المستوى الإقليمي، يتم التركيز على مراكز التوظيف التي تستفيد من سهولة الوصول إلى المجلس وقربه من الطرق الشريانية، فضلاً عن الإمكانات الكامنة في المناطق الصناعية في التشارك الحيزي مع السلطات المجاورة بهذه المراكز وتوزيع الدخل. على المستوى المحلي، يُقترح إنشاء أسس تنمية اقتصادية تجارية على نطاق محلي في التجمعات السكانية القروية (إضافة إلى الاستخدامات غير الزراعية)، إلى جانب النطاق الكافي من المساحات الصناعية المحلية المصادق عليها التي لم تُقم بعد (غالباً في الكيبوتسات).

#### الأداء الوظيفي للمجلس:

لمجلس "منشه" الإقليمي مركز خدمات عامة متميز وكبير ويسهل الوصول إليه، والذي يوفر مجموعة متنوعة من الخدمات العامة عالية الجودة. يُسهل الهيكل الطولي لإقليم المجلس إمكانية الوصول إليه من التجمعات السكانية القريبة، ويصعب قليلاً الوصول من التجمعات السكانية البعيدة. يتمتع مركز المجلس الإقليمي بمعدلات دخول عالية نسبياً لقطاعه الريفي، وهو في حالة نمو مستمرة، ويوفر استجابة واسعة للاحتياجات المختلفة في المجلس. بينما تحافظ خارطة الشمولية على مكانة مركز المجلس وتقويه، تقوم باقتراح مركزين فرعيين إضافيين: مركز اول في "كاتسير"، والذي سيوفر احتياجات للتجمعات السكانية الشرقية للمجلس، مثل "العريان" و"مي-عامي"، ومركز اخر في "لهافوت حبيبة" الذي سيوفر احتياجات المناطق الجنوبية، مثل "ماغال" و"مأور". بالإضافة إلى ذلك، تم اقتراح نظام "مسارات التنقل اليومي" في المجلس بهدف توفير مسارات دراجات/سير تربط ما بين التجمعات السكانية في المجلس والمراكز المركزية والثانوية فيه، وإلى محطات الحافلات والقطارات والمراكز التجارية كذلك. تقام هذه الشبكة في غالبيتها بالتوافق مع شبكة الطرق الرئيسية في المجلس، وبفضل التضاريس المسطحة لمعظم مساحات المجلس، باستثناء المنطقة الشرقية، فان احتمالات استخدامه عالية نسبياً.

على المستوى الإقليمي تعالج الخريطة الشمولية قضايا عرضية منها: الزراعة، السياحة والمنتزهات، الاقتصاد، سلسلة المساحات المفتوحة، الحفاظ المعماري والتراث، البيئة والإيكولوجيا، النقل، الخدمات العامة والبنى التحتية.

#### الونا:

تأسس مجلس ألونا الإقليمي في عام 1953 وهو أحد أصغر المجالس الإقليمية في الدولة، وفيه ثلاثة موشافيم. يبلغ عدد سكان المجلس حوالي 2,300 نسمة وفقاً لدائرة الإحصاء المركزية (2019)، ويحتل المجلس المرتبة 8 من أصل 10 في المستوى الاجتماعي والاقتصادي، ويتألف النسيج البشري للمجلس من مزيج من كبار السن، والأسر الشابة، والمزارعين، واصحاب الاعمال الحرة. مساحة نفوذه 2,070 دونما معظمها أراض زراعية وريفية مفتوحة في الجنوب، وغابات ومحميات في الشمال. يمر عدد من الجداول في إقليم المجلس، بما فيها وادي الزرقاء (وادي التماسيح) الذي يتدفق في وسطه.

ألونا هو مجلس ريفي يقع في أحد المناطق ذات أكثر المناظر الطبيعية الخلابة قيمة وجمالاً في الدولة. معظم مساحات المجلس عبارة عن مساحات محمية - غابات ومحميات طبيعية، تتخللها مناطق زراعية تمزج مع المناظر الطبيعية. يقع المجلس في منطقة التلال، عند خط التماس بين وادي "ناديف" و"راموت منشيه" في الشرق. في الواقع المجلس هو "بوابة" المدخل إلى شمالي البلاد وهو المكان الذي ينتهي فيه "الخصر الضيق" للدولة ويتوسع إلى مساحات مفتوحة كبيرة نسبياً.





تقدم الخارطة الهيكلية الشمولية في ألونا خطوط أساس تخطيطية ذات توجه حافظ، يرى ألونا كرثة خضراء طبيعية في وسط البلاد. تعد المناظر الطبيعية الفريدة في ألونا وتعدد مصادر المياه الصافية والمتدفقة كل يوم تقريباً فيها من الموارد الفريدة التي تجذب عشرات الآلاف من المتنزهين إلى إقليم المجلس كل عام. تقترح الخارطة الهيكلية الشمولية إبقاء المساحات الطبيعية في المجلس مفتوحة، طبيعية، زراعية وغير منكوثة، وفي ذات الوقت انشاء شبكة مسارات مشي وركوب دراجات متزنة في المناطق الطبيعية المفتوحة. ستركز التطوير السياحي في الموقع السياحي الرئيسي في المجلس: "مي كيديم"، مع التركيز على ربطه بالمناطق الطبيعية المفتوحة والمناطق الزراعية من خلال مسارات التنزه ومسارات الدراجات الهوائية، ربطه بالينابيع الطبيعية وزيادة امكانيات المكوث في المكان.

في التجمعات السكانية في المجلس، تقترح الخارطة تطوير مراقب، ونمو طبيعي بالاساس داخل حدود "مخيم" التجمع السكاني، وذلك مع تعزيز مراكز التجمعات السكانية في مجالي الخدمات العامة والتجارية. تنصح الخارطة بالحفاظ على المبنى الوظيفي "الثلاثي" في المجلس، حيث يوفر كل موشاف في المجلس احتياجات مختلفة من الخدمات العامة لكافة التجمعات السكانية في المجلس (روضات أطفال، مدارس، التعليم غير الرسمي).

## 2. إطار عمل الخارطة الشمولية وهدفها الأسمى

تتناول الخارطة الهيكلية الشمولية مساحتي النفاذ الكاملتين لمجلسي "منشه" و"ألونا" الإقليميين ضمن المنطقة التخطيطية للمنطقة "منشه-ألونا". وتعين الخريطة حدود التطوير للتجمعات السكانية ومراكز التنمية، وتخصيصات الأراضي المسموحة بداخلها، وإطار الاستخدامات الممكنة فيها بغرض إعداد المخططات التفصيلية. تعرض الخارطة الهيكلية الشمولية التطلعات والقيم المرغوب بها في توجهات التنمية المستقبلية للمجالس الإقليمية. تعتبر عملية إعداد الخريطة خطوة أساسية في صياغة وتصميم سياسة شاملة طويلة المدى تعكس الصورة المستقبلية المرجوة للمجالس ولتجمعاتها السكانية.

الهدف الأسمى للخارطة الهيكلية الشمولية هو تحديد أفق تخطيطي للسلطة، والذي سيتيح تحقيق رؤية المسؤولين، المنتخبين في النمو والتطوير في إطار مُمْكِن. تعد الخارطة الهيكلية الشمولية خطوة مهمة للغاية في عملية إنشاء إطار عمل للتخطيط يمكن من نقل صلاحيات التخطيط الواسعة إلى لجنة التخطيط والبناء المحلية/المنطقية.

بدا تحضير الخارطة الهيكلية الشمولية لألونا ومنشه في نهاية عام 2019.

يعتمد تحرير البيانات على عملية تخطيطية بدأت بجمع وتحليل البيانات، صياغة الرؤية ومعالجة مجموعة متنوعة من القضايا التخطيطية على مستوى المجالس الإقليمية وعلى مستوى التجمعات السكانية. منها تم استنباط بديل تخطيطي مرغوب، والذي تم تقديمه كمرجع لمدعويين من اللجنة التوجيهية للخارطة وهو الآن مترجم إلى مجموعة من الوثائق التخطيطية.

تمت مناقشة الخطة في منتديات مختلفة: لجان عمل ولجان توجيهية، مناقشات مع الفريق الهندسي للجنة المحلية، مع شعبة التخطيط المحلي في إدارة التخطيط، ديوان تخطيط اللواء، ممثلين عن التجمعات السكانية ومع المسؤولين المنتخبين. في الوقت نفسه، تم تنفيذ عملية المشاركة مع العامة في كل مجلس على حدة.

في منشه، تعد الخارطة الهيكلية إطاراً تخطيطياً لسعة سكانية تقارب 42,269 نسمة، مع توفير إرشادات حول كيفية نمو المجلس وتجمعاته السكانية في جميع جوانب التخطيط التي تؤثر على سير العمل ونوعية الحياة لسكانها. الخارطة الهيكلية في ألونا هي إطاراً تخطيطياً لسعة سكانية تقارب 3,138 نسمة.

## 3. شرح لمبنى الخارطة وأجزائها الأساسية

تم إعداد هذه الخارطة التفصيلية وفقاً لتعريفات الخارطة الهيكلية الشمولية على النحو المحدد في القسم 62 أ (ج) من القانون. لذلك، تحدد الخارطة التعليمات التي ستوجه إعداد الخرائط المحلية أو الخرائط التفصيلية التي تنخرط منها، حيث تخلق مساحة من المرونة ضمن مجموعة واضحة من قواعد التخطيط، والتي تحدد للجنة المحلية مساحة لاتخاذ القرار، وذلك وفقاً للقانون. بسبب الهيكل الفريد للإقليميين، الذي يغطي مساحة كبيرة ويشمل عدداً كبيراً من التجمعات السكانية، تم وضع خارطة خاص له، والتي تتضمن علاجه على المستوى الإقليمي وعلى المستوى المحلي. تتكون الخارطة من مستندات ملزمة - تعليمات المخطط ومخطط تخصيص الأراضي على مقياسين: مقياس كبير يشمل كامل مساحة المجلسين، ومخططات فرعية للتجمعات السكانية بمقاييس صغيرة مناسبة، مستندات إرشادية تشمل مخططات مرفقة متعددة، ووثيقة أساسية للتخطيط قائمة تساعد في متابعة التغييرات التي تجريها الخارطة.

### تخصيص الأراضي (الفصل 3 من مخطط التعليمات):

تخصيص الأراضي في الخارطة هو تخصيص شمولي، حيث تدرج الخارطة تحت كل تخصيص استخدامات متعددة. سيتم توضيح الموقع الدقيق للتخصصات في الخرائط التفصيلية، والتي يمكن أن تعين كل منها كتخصص واحد و/أو أن تقوم بتقسيمه لاستخدامات عدة تعينها ضمن الاستخدامات المسموحة حسب الخارطة. على سبيل





المثال، يمكن لخارطة تفصيلية في منطقة سكنية تحديد قطع الاراضي السكنية فقط، المؤسسات العامة، الطرق وما إلى ذلك، أو يمكنها تحديد مناطق كاملة للسكن والقيام بتفصيل الاستخدامات المسموحة فيها، ضمن الاستخدامات السكنية التي تحددها الخارطة - وذلك وفقاً لتعليمات هذه الخارطة. سلة الاستخدامات لكل تخصيص، المحددة في الخارطة الهيكلية، تحدد نطاق تقدير مؤسسة التخطيط المخولة بمصادقة على الخارطة التفصيلية، لكنها قد توافق عليها بأكملها أو على جزء منها فقط، لأسباب تخطيطية ووفقاً للظروف المحددة للخطة التي تم نقاشها.

#### تعليمات للخرائط التفصيلية وتعليمات للمجمعات التخطيطية (الفصل 4 من مخطط التعليمات):

تتقسم مساحة الخارطة إلى مجمعات تخطيطية - مجمعات تشمل التجمعات السكانية والمراكز (مؤسسة، موقع سياحي، منطقة للتنمية الاقتصادية، إلخ)، مع المساحات المفتوحة الموجودة بينها. يتم تعريف كل تجمع سكاني أو مركز في المجمع بأنه "مجمع فرعي". تحتوي بداية هذا الفصل على تعليمات عامة لإعداد الخرائط التفصيلية. في الجزء الثاني من الفصل، تعرض الخارطة تعليمات لكل مجمع وفقاً للغرض منه وخصائصه الفريدة، وفي النهاية تنظر الخارطة إلى المجمعات الفرعية - كل التجمعات السكانية والمراكز الموجودة في المجمع: تعرض الخارطة بشكل مفصل قائمة بالاستخدامات الممكنة، مبادئ توجيهية لإعداد الخرائط التفصيلية، مبادئ توجيهية لتحديد المخصصات للاحتياجات العامة، وقواعد إضافية تتعلق بمبادئ التخطيط في منطقة المجمع فيما يتعلق بالنقل والزراعة والبيئة والسياحة والحفاظ المعماري والبنى التحتية وغيرها، وذلك عند اختلافها عن التعليمات العامة للخرائط التفصيلية.

#### تعليمات عامة (الفصل 5 من مخطط التعليمات):

يتضمن تعليمات بشأن البنية التحتية، البيئة، أخطار الزلازل، الآثار، المنشآت الأمنية وعوائق الطيران.

من أجل تغطية كل التعليمات الخاصة بـ مجمع أو مجمع فرعي، عليك قراءة التعليمات الخاصة بتخصيصات الأراضي المدرجة فيه (الفصل 3)، التعليمات التفصيلية لذلك المجمع وكل من مجعته الفرعية (الفصل 4) ويجب قراءة التعليمات العامة ذات الصلة به (الفصل 5). بشكل عام، تسود التعليمات الفردية المفصلة للمجمعات في فصل 4 على التعليمات للأراضي المخصصة في الفصل 3 وعلى التعليمات العامة الواردة في الفصل 5. في حال كان هناك تناقض بين تعليمات تخصيص الأراضي والتعليمات العامة، تطغى التعليمات الأكثر صرامة. تظهر الإرشادات التكميلية للمجمعات والمجمعات الفرعية بالتلائم في الملحق المدمج، والذي يحوي، ضمن أمور أخرى، تعليمات توجيهية محسوسة، مبادئ تخطيطية للبناء، الحفاظ المعماري، المناظر الطبيعية والمزيد، وفي الملحقات الأخرى للخارطة.

#### بيانات احصائية اساسية في الخارطة:

ملاحظات	مجمل المساحات بحسب الخارطة (أساسي + خدمات) متر مربع /وحدة سكنية	مجمل المساحات المقترح اضافتها بحسب الخارطة (أساسي + خدمات) متر مربع /وحدة سكنية	مجمل التخصيصات المدرجة في الخارطة (بالدلم)	تخصيص
<ul style="list-style-type: none"> <li>يشمل هذا الإطار كل التجمعات السكانية (كبيوتسبم، موشافيم، بيشوفيم كفييم، الخ)</li> <li>يشمل هذا الإطار كافة التصنيفات السكنية</li> </ul>	2,822,000 م <sup>2</sup>	337,100 م <sup>2</sup>	7,833 د.	سكن
البيانات لعدد الوحدات السكنية تشكل إطاراً عاماً وهناك إمكانية لإضافة وحدات أخرى وفقاً للشروط المفصلة في تعليمات الخارطة.	12,260 وحدة سكنية	1,456 وحدة سكنية		وحدات سكنية عادية
هذه الوحدات غير محسوبة في تعداد الوحدات السكنية في تاما 1/35	1,209 وحدة سكنية	271 وحدة سكنية		وحدات سكنية صغيرة
	1,186,000 م <sup>2</sup>	163,700 م <sup>2</sup>	2,144 د.	توظيف، صناعة باشكالها غالباً وتجارة
	105,000 م <sup>2</sup>	67,000 م <sup>2</sup>	189 د.	سياحة





סייחה (וحدات استضافة)	770 وحدات استضافة	970 وحدات استضافة	تثيير المساحات السياحية إلى جميع أنواع أماكن الإقامة السياحية، بما في ذلك الفنادق وبيوت الشباب والمنتجعات وغرف الضيوف (مبيت وإفطار) ومباني خدمات التخييم.
مباني زراعية	1,283 د.	483,000 م <sup>2</sup>	1,115,200 م <sup>2</sup>
مباني عامة	3,032 د.	272,780 م <sup>2</sup>	632,130 م <sup>2</sup>

#### ملاحظات:

- 1) تحدد مساحات الأراضي بالدونم حسب التخصيصات العامة الواردة بالخارطة.
  - 2) تشمل مساحات البناء المذكورة بوحدات متر مربع إجمالي الاستخدامات المسموح بها في التخصيصات العامة، حتى لو لم يتم تحديدها كتخصيص في حد ذاتها وإنما كاستخدام مسموح به، أساسي أو ثانوي، لتخصيص آخر أيًا كان.
  - 3) البيانات الواردة في هذا الجدول مبنية على تقدير تقريبي لاستخدامه إحصائيًا، ولا تغير من تعليمات الخارطة المصادق عليها أو تعليمات هذه الخارطة المقترحة.
- تشكل ورقة شرح الخارطة خلفية الخارطة وليست جزءًا من وثائقها القانونية.

